**Основные изменения**

Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции»

**КОРРЕКТИРОВКА ОПРЕДЕЛЕНИЙ ТЕРМИНОВ,**

**ДОПОЛНЕНИЕ НОВЫМИ ТЕРМИНАМИ**

В целях дальнейшего совершенствования законодательства о внешней трудовой миграции **обновлен понятийный аппарат Закона и скорректированы уже имеющиеся понятия**:

дополнено определение **термина «внешняя трудовая миграция»** указанием на категории субъектов, участвующих в отношениях, регулируемых Законом;

в новой редакции **термина «высококвалифицированный работник»** скорректирован такой критерий отнесения к высококвалифицированным работникам, как размер заработной платы;

осуществлена корректировка **термина «иностранный наниматель»** и Закон дополнен **термином «третья сторона».** Закрепляется указание на то, что граждане Республики Беларусь и иностранцы, постоянно проживающие в Республике Беларусь, не могут трудоустраиваться к лицам, не являющимся непосредственными нанимателями;

изменен **термин «трудящийся-эмигрант»** в части дополнения категориями лиц, осуществляющих деятельность по выполнению работ (оказанию услуг) на основании гражданско-правового договора;

дополнена статья 1 Закона новым определением **«член семьи»** с учетом того**,** чтотрудящиеся зачастую прибывают в Республику Беларусь с членами своих семей;

статья дополнена новым термином «**трудовая деятельность**».

**РАСШИРЕНИЕ ПЕРЕЧНЯ СУБЪЕКТОВ, НА КОТОРЫХ НЕ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА**

С учетом правоприменительной практики расширен закрепленный статьей 2 Закона перечень субъектов, на которых не распространяется его действие:

участники студенческих отрядов;

абзацы одиннадцатый – двенадцатый части второй статьи 2 Закона изложены в следующей редакции:

«получающими профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование в учреждениях образования Республики Беларусь и трудоустраивающимися по трудовому договору не более половины нормальной продолжительности рабочего времени, установленного законодательством о труде;

получившими профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование в учреждениях образования Республики Беларусь и трудоустраивающимся по полученной специальности и (или) присвоенной квалификации;».

Таким образом, расширен рассматриваемый перечень субъектов за счет иностранцев, получающих (получивших) профессионально-техническое и среднее специальное образование в учреждениях образования Республики Беларусь. При этом иностранцы, получающие профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование в белорусских учреждениях образования, смогут трудоустраиваться по любой, а не только по получаемой специальности, но только 20 часов в неделю, так как в первую очередь такие иностранные граждане въехали в Республику Беларусь для учебы, а не работы;

в целях приведения положений Закона в соответствие с подпунктом 5.7 пункта 5 Декрета Президента Республики Беларусь
от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» статья 2 дополнена категорией иностранцев, являющихся победителями (лауреатами) национальных (международных) конкурсов, отмеченных наградами в сфере их профессиональной деятельности, причем только в случае их трудоустройства **по специальности, входящей в сферу их профессиональной деятельности в которой они являлись победителями (лауреатами) национальных (международных) конкурсов либо были отмечены наградами;**

для сокращения дисбаланса спроса и предложения рабочей силы по определенным профессионально-квалификационным группам, а также снижения негативного влияния демографического фактора на национальный рынок труда, законодательно упрощен доступ на рынок труда иностранцев, привлекаемых по профессиям (специальностям), включенным в перечень профессий рабочих и должностей служащих, на которые привлекаются иностранцы без учета ограничений по защите национального рынка труда, в части освобождения их от получения разрешительных документов. Данный перечень на 2023 год утвержден постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 01.06.2023 № 17);

часть 2 статьи 2 Закона дополнена категорией «сезонные работники»;

с учетом практики применения норм законодательства о внешней трудовой миграции в Законе закреплена возможность устанавливать иной порядок осуществления иностранцами трудовой деятельности в Республике Беларусь иными законодательными актами. Например, иной порядок осуществления трудовой деятельности предусмотрен Положением о парке высоких технологий, утвержденным Декретом Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № 8 «О развитии цифровой экономики», Указом Президента Республики Беларусь от 12 мая 2017 г. № 166 «О совершенствовании специального правового режима Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» и рядом других;

статья дополнена категорией иностранцев, являющихся профессиональными спортсменами, профессиональными тренерами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта, и выступающими за Республику Беларусь на международных спортивных соревнованияхВ целях совершенствования статистического учета статья дополнена частью, обязывающей нанимателей Республики Беларусь уведомлять органы внутренних дел о приеме на работу иностранцев, на которых не распространяются требования главы четвертой Закона.

Порядок предоставления, а также форма уведомления утверждена постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 16 мая 2023 г. № 98.

**КОРРЕКТИРОВКА ПОЛНОМОЧИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, УЧАСТВУЮЩИХ В ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ И УПРАВЛЕНИИ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ**

В главе 2 Закона пересмотрены полномочия МВД. В частности, с учетом правоприменительной практики сокращена периодичность и количество представляемой информации, касающейся трудящихся-эмигрантов, в том числе возвратившихся в Республику Беларусь после окончания трудовой деятельности за пределами Республики Беларусь.

Так, не требуется представлять информацию о гражданах, выехавших за границу на работу, учебу, для участия в спортивных, культурных и иных массовых мероприятиях до 5-го числа месяца, следующего за отчетным.

Впервые определены в Законе полномочия Министерства труда и социальной защиты, как государственного органа, обеспечивающего реализацию государственной политики в сфере занятости.

**ЗАКРЕПЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ, ПОЗВОЛЯЮЩИХ УСИЛИТЬ ЗАЩИТУ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, А ТАКЖЕ ИНОСТРАНЦЕВ, ПОСТОЯННО ПРОЖИВАЮЩИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ, ВЫЕЗЖАЮЩИХ ИЗ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ТРУДОУСТРОЙСТВА.**

1. Для обеспечения большей безопасности граждан Республики Беларусь, а также иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь, выезжающих из Республики Беларусь для трудоустройства, пересмотрены обязанности лицензиатов за предоставление недостоверной информации о будущем работодателе и характере работы.
2. С учетом сложившейся практики Закон дополнен новой статьей, регулирующей особенности трудоустройства за пределами Республики Беларусь несовершеннолетних.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ВЫДАЧИ**

**РАЗРЕШЕНИЯ НА ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ, А ТАКЖЕ СПЕЦИАЛЬНОГО РАЗРЕШЕНИЯ, ВНЕСЕНИЯ В НЕГО ИЗМЕНЕНИЙ, ОДНОКРАТНОГО ПРОДЛЕНИЯ СРОКА ДЕЙСТВИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО РАЗРЕШЕНИЯ
И ЕГО АННУЛИРОВАНИЯ**

1. С учетом основных требований Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» в целях либерализации экономики и улучшения бизнес-климата в Республике Беларусь **упраздняется процедура выдачи разрешений** при использовании труда иностранцев, в количестве, превышающем десять человек, при этом порядок выдачи спецразрешений в отношении каждого иностранца при привлечении любого количества иностранцев сохраняется.
2. Скорректированы условия осуществления трудящимися-иммигрантами трудовой деятельности в Республике Беларусь.

В настоящее время для выдачи специального разрешения иностранцу, привлекаемому в качестве руководителя коммерческой организации, в создании которой он участвовал (в качестве собственника имущества, учредителя, участника) не требуется получение заключения о возможности осуществления иностранцем трудовой деятельности. В Законе закреплено дополнительное обязательство подтвердить наличие у таких иностранцев достаточного уровня **профессиональных знаний, умений и навыков, подтвержденных документами об образовании, опыта работы, а также определенного уровня заработной платы, указанного в трудовом договоре**.

Сведения об образовании и стаже работы заявитель должен указать в обосновании и подтвердить соответствующими документами. Во избежание нарушений законодательства об административных процедурах сотрудник подразделения вправе сделать копии документов и приобщить их к материалам дела об административной процедуре.

**В случае, если к заявлению не будут приложены документы, подтверждающие наличие образования и стажа работы, а в обосновании не указан необходимый уровень заработной платы, требуется направление запроса в комитет по труду, занятости и социальной защите облисполкомов, Мингорисполкома.**

1. В целях обеспечения единообразной правоприменительной практики Закон дополнен указанием на необходимость получения специального разрешения при приеме иностранца несколькими нанимателями, а также на условиях внутреннего совместительства (у того же нанимателя), в том числе, например, если основная работа и работа по внутреннему совместительству осуществляется по одной и той же должности служащего, либо осуществляется временный перевод иностранца на другую должность служащего в связи с производственной необходимостью (в случае простоя).
2. С трудящимися-иммигрантами заключается только срочный трудовой договор, за исключением контракта. При этом срок этого договора не должен превышать срок действия специального разрешения, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательными актами получение специального разрешения не требуется.

Данное предложение обусловлено спецификой трудоустройства трудящихся-иммигрантов на территории Республики Беларусь (трудовые отношения с трудящимися-иммигрантами носят срочный характер) и необходимостью получения ими специального разрешения на занятие трудовой деятельностью в Республике Беларусь, которое выдается на 1 год и может быть продлено на 1 год.

В случае аннулирования специального разрешения или окончании срока его действия, соответствующий трудовой договор с трудящимся-иммигрантом подлежит прекращению.

**Иностранцы, получающие профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование в белорусских учреждениях образования, смогут трудоустраиваться по любой, а не только по получаемой специальности, но только 20 часов в неделю. С такими трудящимися-иммигрантами заключается только срочный трудовой договор, за исключением контракта, при этом срок этого договора не должен превышать срока действия выданного иностранцу разрешения на временное проживание.**

**В отношении нанимателей привлекающих работников, на которых не распространяются требования Закона по получению спецразрешений, требование об обязательном заключении срочного трудового договора не распространяется, за исключением «сезонных работников».**

1. Закон дополнен процедурой восстановления специального разрешения в случае установления судом факта нарушения нанимателем законодательства о труде и удовлетворения исковых требований о восстановлении на работе трудящегося-иммигранта. Так, в случае прекращения трудового договора с трудящимся-иммигрантом и последующего за ним возвращения специального разрешения нанимателем в подразделение по гражданству и миграции данное специальное разрешение подлежит аннулированию (абзац шестой части второй статьи 31 Закона). В то же время работник вправе обратиться в суд с заявлением о восстановлении на работе, независимо от оснований прекращения трудового договора (пункт 3 части второй статьи 241 Трудового кодекса). При этом для решений суда о восстановлении на работе законодательством предусмотрено немедленное их исполнение (часть первая статьи 247 Трудового кодекса, пункт 4 статьи 313 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь). В этой связи работник должен быть восстановлен на работе после вынесения судом соответствующего решения. Вместе с тем в случае данного восстановления трудящийся-иммигрант будет осуществлять трудовую деятельность без специального разрешения, что противоречит требованиям Закона и, соответственно, влечет неблагоприятные правовые последствия для нанимателя (административную ответственность по части 7 статьи 24.35 КоАП, а также отказ в выдаче нового специального разрешения). В этой связи в Законе урегулированы вопросы восстановления трудящегося-иммигранта на работе при принятии судом соответствующего решения.
2. Для усиления защиты прав трудящихся-иммигрантов им предоставлено право вступать в профессиональные союзы нанимателя, независимо от того, предусмотрено ли это уставными документами.
3. В целях оптимизации статистического учета трудящихся-иммигрантов пересмотрены права и обязанности нанимателя.

Наниматели Республики Беларусь, привлекающие иностранную рабочую силу по специальным разрешениям, обязаны **уведомлять** управления по гражданству и миграции главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов по месту своего нахождения (месту жительства) о заключении и прекращении трудового договора с трудящимся-иммигрантом в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения или прекращения трудового договора (форма уведомления утверждена постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 16 мая 2023 г. № 98).

Закон дополнен **переходными положениями**, касающимися:

действия и возврата ранее выданных разрешений на привлечение иностранной рабочей силы в связи с исключением в Законе необходимости их получения;

действия специальных разрешений, ранее выданных в отношении руководителей-учредителей коммерческих организаций, а также высококвалифицированных работников без учета новых требований Закона;

действия специальных разрешений, выданных в отношении иностранцев, на отношения с которыми больше не распространяется действие Закона, а также уведомления подразделений по гражданству и миграции о таких иностранцах, продолжающих работу у нанимателя Республики Беларусь на момент вступления в силу положений Закона;

**приведения в соответствие с новыми требованиями Закона трудовых договоров, ранее заключенных между трудящимися-эмигрантами и иностранными нанимателями при содействии юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, а также трудовых договоров, ранее заключенных между трудящимися-иммигрантами и нанимателями Республики Беларусь.**

.