

Информационно-аналитический материал о состоянии и принимаемых мерах по противодействию коррупции

Уровень и динамика современной преступности и коррупции, ее структура и характер требуют более тесного взаимодействия по объединению усилий правоохранительных и других государственных органов, иных организаций в противодействии указанным проявлениям.

При этом коррупция в силу ее латентности и деструктивного влияния на процессы социально-экономического развития представляет собой одну из наиболее острых проблем современного общества.

Это определяет значимость данной проблемы и предполагает принятие правоохранительными и иными государственными органами своевременных и необходимых мер, направленных на противодействие любым проявлениям коррупционного характера, устранение причин и условий, им способствующих, а также их последствий.

В истекшем периоде 2023 года прокуратурой Могилевской области совместно с иными заинтересованными органами принят ряд организационно-практических мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение коррупционных правонарушений.

Так, за 10 месяцев 2023 года на территории Могилевской области поставлено на учет 93 (2022 год – 112) коррупционных преступления, совершенных 100 лицами (91).

Из 100 лиц, совершивших преступления, 25 (25%) занимали должности руководителей организаций, 3 (3%) - главных бухгалтеров, при этом если руководители совершали разные виды коррупционных преступлений, то главные бухгалтера, как и в 2022 году, совершали только хищения путем злоупотребления служебными полномочиями.

Горецкая А.В., работая главным бухгалтером Чаусского УКП «Жилкомхоз», являясь должностным лицом, в период с 04.12.2018 по 03.12.2021, находясь в рабочее время на рабочем месте по адресу: г. Чаусы, ул. Первомайская, 48, неоднократно вносила в документы по формированию заработной платы недостоверные сведения о начислении ей денежных средств сверх полагающихся ей выплат, похитив таким образом денежные средства в сумме 26268 рублей, что на момент совершения преступления составляло 905,8 базовых величин и образовывало крупный размер.

Справочно:

Причиненный преступлением ущерб возмещен. Горецкая А.В. осуждена по ч. 3 ст. 210, ч. 1 ст. 427 УК к наказанию в виде лишения свободы на срок 3 года со штрафом в размере 11100 руб. с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-

хозяйственных обязанностей, сроком на 5 лет, с отсрочкой исполнения основного наказания на 2 года.

По сферам деятельности наибольшее количество преступлений совершено в сельском хозяйстве – 29 преступлений, совершенных 30 лицами; в промышленности - 19 преступлений, совершенных 17 лицами; в сфере торговли – 11 преступлений, совершенных 9 лицами.

Следует отметить, что для указанных сфер в текущем году более характерными были хищения путем злоупотребления служебными полномочиями: в сельском хозяйстве 11 преступлений из 29 учтенных, в промышленности – 10 преступлений из 19 учтенных, в торговле – 7 преступлений из 11 учтенных.

Сивенко Ю.А., работая в должности председателя правления Хотимского районного потребительского общества, 06.01.2022 получил от ОДО «Авто 1000» запасные части, якобы необходимые для ремонта транспорта предприятия, которые в последующем присвоил и использовал в личных интересах, чем причинил ущерб предприятию на сумму 637,20 рублей, что составляло 26,01 базовых величин.

Справочно:

Причиненный преступлением ущерб возмещен. Сивенко Ю.А. осужден по ч. 1 ст. 210 УК к наказанию в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ сроком на 2 года со штрафом в размере 1850 руб. с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей, сроком на 5 лет.

Вместе с тем, в общем количестве учтенных преступлений в 2023 году наблюдается снижение фактов хищения путем злоупотребления служебными полномочиями с 62 до 48 (- 22,6%).

Несмотря на снижение удельного веса указанных преступлений, факты их совершения должны подвергаться наиболее детальному изучению с точки зрения установления причин и условий, им способствующих, так как опасность данного вида хищений связана в первую очередь с существенными суммами ущерба, причиняемого государству в результате преступных действий должностных лиц.

Татур А.В., работая в должности начальника участка строительства и ремонта дорог филиала коммунального унитарного предприятия по проектированию, ремонту и строительству дорог «Могилевоблдорстрой» - дорожное ремонтно-строительное управление №199, в период с 27.02.2023 по 23.03.2023 завладел 53,52 тоннами щебня общей стоимостью 1798,72 рублей.

Справочно:

Причиненный преступлением ущерб возмещен. Татур А.В. осужден по ч. 1 ст. 210 УК к наказанию в виде лишения свободы

на срок 1 год 6 месяцев без штрафа с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей, сроком на 3 года, с отсрочкой исполнения основного наказания на 1 год.

В 2023 году на 43,3% снизилось количество учтенных преступлений, связанных со взяточничеством, однако факты их совершения по-прежнему выявляются в различных сферах деятельности.

Начальник отдела капитального строительства РУП «Могилевоблгаз» Катковский М.В., 31.03.2021 получил в качестве взятки кресло «everprof oxford» стоимостью не менее 598,42 руб. за благоприятное решение в интересах заместителя директора ООО «Промгравий» Ашмянского С.А. вопросов, входящих в его компетенцию, связанных с приемкой строительно-монтажных работ по договору строительного подряда на объекте предприятия, которые фактически в установленный срок выполнены не были.

Справочно:

Катковский М.В. осужден по ч. 1 ст. 430, ч. 1 ст. 427 УК к наказанию в виде лишения свободы на срок 1 год 2 месяца со штрафом в размере 9600 руб. с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей, сроком на 5 лет. Применена специальная конфискация.

На протяжении ряда лет органами прокуратуры области уделяется особое внимание сопровождению реализуемых в области государственных программ и осуществляемых закупок товаров (работ, услуг).

Выявленные преступления в данной сфере свидетельствуют о том, что закупки товаров (работ, услуг) независимо от используемых средств (собственные либо бюджетные) по-прежнему подвержены коррупционным рискам.

Ващенко В.О., являясь начальником отдела снабжения ЗАО «АМКАДОР-УНИКАБ», в период с 15.06.2015 по 22.07.2016, находясь на территории г. Молодечно, за благоприятное решение вопросов о выборе ИП Громько в качестве поставщика рабочих перчаток получил от представлявшего интересы последнего Шавалды А.В. в качестве взятки денежные средства в сумме 308,02 рублей.

Справочно:

Ващенко В.О. осужден по ч. 1 ст. 430 УК к наказанию в виде лишения свободы на срок 3 года с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-

распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей, сроком на 5 лет, с отсрочкой исполнения основного наказания на 2 года.

По результатам проверок соблюдения антикоррупционного законодательства органами прокуратуры области в 2023 году возбуждено 14 уголовных дел.

В ходе проверок выявлялись нарушения антикоррупционных ограничений.

Заведующий сектором маркетинга учреждения культуры «Могилевский областной художественный музей имени П.В. Масленикова» Михневич В.Л., являясь государственным должностным лицом, в нарушение абз.2 ч.1 ст.17 Закона «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон), в 2022 году осуществлял предпринимательскую деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

Справочно:

Прокуратурой области 01.11.2023 Михневич В.Л. за занятие предпринимательской деятельностью лицом, для которого законодательными актами установлен запрет на осуществление такой деятельности, привлечен к административной ответственности по ч.4 ст.13.3 КоАП в виде штрафа в размере 10 базовых величин.

Директор КСУП «Приграничный-Агро» Талалаев Д.В., в нарушение антикоррупционного ограничения, предусмотренного абз. 11 ч.1 ст. 17 Закона, использовал во внеслужебных целях служебный автомобиль предприятия для поездок из г.Климовичи в г.Горки, где проходил заочное обучение в УО «Белорусская государственная орденов Октябрьской революции и Трудового красного знамени сельскохозяйственная академия», а также незаконно использовал данный автомобиль в период временной нетрудоспособности.

Справочно:

За совершение данного коррупционного правонарушения, предусмотренного абз.10 ч.1 ст.37 Закона, прокуратурой Климовичского района 06.04.2023 в отношении Талалаева Д.В. возбуждено дисциплинарное производство (объявлен выговор).

Органами прокуратуры области в текущем году выявлялись многочисленные нарушения порядка декларирования доходов и имущества.

Не подавалась декларация о доходах и имуществе за 2021 год директором учреждения культуры «Централизованная клубная система Бельничского района» Кондратьевой С.В.

В должностной инструкции специалиста по кадрам учреждения культуры «Централизованная клубная система Горецкого района» Левцовой Е.В. обязанность по приему деклараций о доходах и имуществе, их учету, организации проверки не закреплена, журнал учета деклараций в данном учреждении не ведется.

Справочно:

По указанным и иным нарушениям прокурорами Бельничского и Горецкого районов в адрес председателей райисполкомов внесены представления.

Наиболее распространенными правонарушениями, выявленными органами прокуратуры области, по-прежнему являются факты нарушения порядка проведения закупок товаров (работ, услуг). Одной из причин, способствующей их совершению, является игнорирование требований законодательства.

В ГСУСУ «Могилевский областной центр олимпийского резерва по легкой атлетике и игровым видам спорта» выявлены факты неэкономного расходования бюджетных денежных средств и, как следствие, причинения вреда Центру в результате нарушения членами комиссии по государственным закупкам порядка оценки и сравнения предложений участников.

Так, при проведении в феврале текущего года процедуры закупки из одного источника канцелярских товаров по 18 лотам из 32 предложено заключить договор поставки ИП Михедовой Е.Н., хотя иные участники процедуры закупки предлагали более низкую стоимость закупаемых канцелярских принадлежностей. В результате по указанной процедуре закупки необоснованно израсходовано 208 рублей.

Факт неэкономного расходования бюджетных денежных средств имел место также при проведении Центром по легкой атлетике в марте 2023 года процедуры закупки аккумуляторных батарей. По процедуре закупки необоснованно израсходовано 1045,44 руб.

В ГСУСУ «Могилевский областной центр олимпийского резерва по гребным видам спорта», в нарушение ч.1 ст.25 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», по одной из процедур закупок изменены условия договора при его исполнении в части цены договора и предмета закупки.

Так, по результатам проведенной в январе 2022 года процедуры закупки из одного источника канцелярских товаров 11.01.2022 заключен договор поставки №53 с участником ООО «ВитДенТорг» на сумму 200 руб. Однако по указанному договору поставлено товаров на общую сумму 230 руб., при этом поставщиком товары поставлялись по стоимости выше, чем указано в договоре. Кроме того, учреждением допущено изменение договора в части предмета государственной

закупки, поскольку у данного поставщика по вышеуказанному договору приобретены не включенные в предмет закупки товары.

Справочно:

По указанным и иным нарушениям прокуратурой области в адрес руководства Могилевского облисполкома 24.07.2023 внесено представление, по результатам рассмотрения которого с виновных лиц взыскан причиненный их действиями учреждениям спорта вред в общей сумме 1 362,21 руб.

Имели место факты неверного определения организациями вида процедуры закупки, в результате чего создавались условия для расходования бюджетных средств с нарушением законодательства.

Филиалом по обеспечению деятельности бюджетных организаций Ленинского района г.Могилева ГУ «Могилевский городской центр по обеспечению деятельности бюджетных организаций» в январе 2022 года на основании пункта 9 приложения к Закону Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», проводилась процедура закупки из одного источника нектара яблочно-апельсинового в количестве 6 396 л. ориентировочной стоимостью 9 594 руб. (299 базовых величин).

Согласно годовому плану закупок данной организации, ориентировочная стоимость годовой потребности государственной закупки нектара яблочно-апельсинового составляла 19 194 рубля (599 базовых величин). Таким образом, филиалом при указанной ориентировочной стоимости годовой потребности государственной закупки должна была применяться процедура запроса ценовых предложений, а не процедура закупки из одного источника.

Справочно:

За совершение указанного нарушения специалист по закупкам филиала 27.02.2023 прокуратурой области привлечен к административной ответственности по ч.2 ст.12.9 КоАП.

Нередко выявлялись нарушения порядка разработки документации по закупкам.

В нарушение ч.4 ст.21 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», в учреждении «Межотраслевой центр по обеспечению деятельности бюджетных организаций Осиповичского района» по проведенной в марте 2022 года в интересах учреждения «Городской центр культуры «Ровесник» процедуре закупки видеорегистратора в документации по закупке указано фирменное наименование товара «Divitec», при этом характеристика закупаемого товара позиции «или аналог» не содержала. Указанное нарушение является ограничением конкуренции и привело к невозможности участия в процедуре закупки участников с аналогичными товарами.

Также данным учреждением необоснованно в марте 2022 года

вместо конкурентной процедуры закупки проведена процедура закупки из одного источника компьютерной техники.

Справочно:

По указанным и иным нарушениям прокуратурой Осиповичского района 22.11.2023 в адрес председателя Осиповичского райисполкома внесено представление.

Имели место неединичные факты признания обоснованными предложений участников процедур закупок, которые не соответствовали установленным документацией по закупке требованиям, при этом с такими участниками заключались договоры.

Комиссия по государственным закупкам ГУ «Центр обеспечения деятельности бюджетных организаций Кировского района» неправомерно при проведении процедуры закупки услуг инженерной организации по выполнению функций руководителя (управляющего) проектом и технического надзора на объект строительства «Капитальный ремонт и модернизация ГУО «Средняя школа №1 г.Кировска» признала победителем ООО «АЭДИ», несмотря на то, что его предложение не отвечало требованиям документов процедуры запроса ценовых предложений.

В частности, ООО «АЭДИ» имело аттестаты соответствия только третьей и четвертой категории, что ниже, чем заявленный класс сложности объекта (К2), при наличии аттестатов соответствия у других участников, представивших свои предложения.

Справочно:

За совершение указанного нарушения прокуратурой Кировского района 29.04.2023 6 членов комиссии по государственным закупкам данного учреждения привлечены к административной ответственности по ч.5 ст.12.9 КоАП.

Большинство нарушений в сфере закупок допускались ответственными должностными лицами организаций (предприятий) ввиду отсутствия у них достаточных знаний законодательства о закупках товаров (работ, услуг) либо опыта закупочной деятельности.

Вместе с тем, нередко совершению данных нарушений способствовал формализм в работе конкурсных комиссий, безразличное отношение их членов к выбору победителей процедур закупок, наличие в организации (предприятии) возможности принятия ответственным должностным лицом единоличных решений при проведении процедур закупок, ненадлежащее исполнение ответственными должностными лицами своих обязанностей, а также отсутствие должного контроля за их деятельностью со стороны руководителей проверяемых организаций.

Приведенные нарушения законодательства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении отдельными должностными лицами своих

обязанностей, необходимости усиления контроля со стороны руководства за состоянием исполнительской дисциплины.

Успешность борьбы с коррупцией зависит не только от планомерной и качественной работы правоохранительных и иных государственных органов, участвующих в данной работе, но и от уровня правосознания всех членов общества, желания каждого отдельного гражданина придерживаться законопослушного поведения.

Отдел по борьбе с коррупцией и
организованной преступностью